

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией муниципальных предприятий во внесудебном порядке»**

08 апреля 2022 года

№ 09

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 19.09.2017 № 13, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией муниципальных предприятий во внесудебном порядке» (далее – Проект).

В Контрольный орган 01.04.2022 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 31.03.2022 № 1697 – на 1 листе;
- проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией муниципальных предприятий во внесудебном порядке» - на 5 листах;
- пояснительная записка к Проекту – на 1 листе;
- лист согласования, содержащий визы заинтересованных должностных

лиц – на 1 листе.

- справочный материал — 221 на листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 01.04.2022 по 08.04.2022.

Перечень представленных документов соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск» (далее – Порядок № 215).

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее — Федеральный закон № 161-ФЗ) унитарное предприятие может быть ликвидировано по решению собственника его имущества.

Согласно статье 7 Федерального закона № 161-ФЗ и статье 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарное предприятие несет **ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом**. Собственник имущества (муниципальное образование) не несет ответственность по обязательствам муниципального предприятия, за исключением случаев, если несостоятельность (банкротство) такого предприятия вызвана собственником его имущества. В указанных случаях на собственника **при недостаточности имущества** муниципального предприятия может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Одновременно законодательно предусмотрена возможность восстановления собственником унитарного предприятия его платежеспособности. В соответствии со статьями 30, 31 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве), в случае возникновения признаков банкротства, а именно если унитарное предприятие не способно удовлетворить требования кредиторов о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены, собственник имущества должника - унитарного предприятия, до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании унитарного предприятия банкротом, вправе предоставить ему финансовую помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника.

2. Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что из местного бюджета могут предоставляться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Согласно Письму

Минфина России от 15.10.2015 № 02-03-10/59123, если денежные обязательства и обязательные платежи унитарного предприятия - должника **возникли по причине недополученных доходов либо в связи с расходами, понесенными при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг**, то такая финансовая помощь может быть оказана муниципальному унитарному предприятию путем предоставления субсидии в соответствии со статьей 78 БК РФ.

Порядок определения объема и предоставления субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1492).

3. В Контрольный орган представлен Проект Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией муниципальных предприятий во внесудебном порядке (далее — Порядок, Субсидия) с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием необходимого объема бюджетных средств.

В соответствии с представленными документами Порядок разработан с целью предоставления Субсидии Красноуральскому муниципальному унитарному предприятию телерадиокомпания «Красноуральский телевестник» (далее - Предприятие), которое находится в стадии ликвидации (решение собственника — постановление администрации городского округа Красноуральск № 685 от 29.05.2015).

Объем Субсидии определен на основании образовавшейся у Предприятия кредиторской задолженности, в том числе:

- оплата труда работников за 2015 год;
- налоги, сборы, страховые взносы, пени, штрафы, проценты;
- коммунальные платежи;
- обслуживание банковского счета;
- ликвидационные расходы.

Кроме того, в соответствии с представленными документами Предприятию на праве хозяйственного ведения принадлежит нежилое помещение, площадью 105,3 кв.м., расположенное в г.Красноуральске, ул.Ленина, д.28а, о чем в Едином государственном реестре недвижимости 01.12.2011 сделана запись регистрации № 66-66-37/014/2011-066.

Таким образом, из представленных документов видно, что Предприятие с 2015 года не осуществляет деятельность, не оказывает услуги, не выполняет работу. Денежные средства необходимы для погашения кредиторской

задолженности и завершения процедуры ликвидации.

По смыслу Закона о банкротстве субсидия унитарному предприятию может быть предоставлена в целях восстановления платежеспособности должника, предотвращения его банкротства, обеспечения продолжения его деятельности. Однако Порядком предусмотрено предоставление Субсидии, направленной на покрытие его долгов, а не на оказание ему финансовой помощи по смыслу законодательства о несостоятельности (банкротстве).

При принятии расходных обязательств, предусмотренных Порядком, не соблюден принцип бюджетной системы РФ, в частности принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), т.е. решение о предоставлении финансовой поддержки унитарному предприятию - должнику должно быть экономически оправданно).

Кроме того, **в нарушение Федерального закона № 161-ФЗ и ГК РФ** Порядком предусмотрено предоставление финансовой поддержки Предприятию в пользовании которого находится имущество, достаточное для погашения всех его обязательств.

4. При анализе представленного Порядка установлено что получатель субсидии определяется по результатам отбора.

В соответствии с требованиями Постановления № 1492 в случае определения получателя субсидии по результатам отбора в правовом акте указывается в том числе:

- в целях определения общих положений о предоставлении субсидий - способ проведения отбора - конкурс или запрос предложений (подпункт е) пункта 3);

- в целях установления порядка проведения отбора - правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора (подпункт ж) пункта 4).

**В нарушение требований Постановления № 1492** представленный на финансово-экономическую экспертизу Проект не содержит указанных выше положений.

### **Вывод:**

С учетом изложенного проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор О.А.Москалева